

СТАНОВИЩЕ

от д-р Евелина Димитрова Стоева - Димитрова, доцент по финансово и данъчно право,

Юридически факултет на СУ "Св. Климент Охридски",

определена със Заповед № 3-РК-93/06.01.2022г.

на ректора на Нов български университет

за член на научно жури за провеждане на конкурс за заемане на академичната

длъжност "доцент" по професионално направление 3.6. Право,

научна специалност "Финансово и данъчно право и данъчен процес"

в Департамент «Право» на Нов български университет,

обявен в "Държавен вестник", бр. 95/16.11.2021 г.

относно академичнопреподавателската и научноизследователската дейност и представените за участие в конкурса научни трудове на единствения участник –

д-р Гинка Валериева Симеонова

I. Данни за конкурса и кандидата

Конкурсът за заемане на академичната длъжност "доцент" по професионално направление 3.6. Право, научна специалност "Финансово и данъчно право и данъчен процес" е открит по решение на Академичния съвет на Нов български университет № 04/21.12.21 г. и е обявен в бр. 95 на «Държавен вестник» от 16.11.2021 г. Единственият кандидат в конкурса - главен асистент д-р Гинка Валериева Симеонова, отговаря на законовите изисквания за допускане до участие в конкурса. Гинка Симеонова е завършила специалност «право» в Юридическия факултет на СУ «Св. Климент Охридски» през 2003 г. През 2014 г. ѝ е дадена научната и образователна степен „доктор“ по професионално направление 3.6. Право („Административно право и процес“). Дисертационният ѝ труд е „Административноправен режим на държавните помощи“.

II. Оценка за съответствие с минималните национални изисквания и изискванията на Наредбата за развитието на академичния състав на НБУ

Главен асистент д-р Симеонова покрива и надхвърля националните минимални изисквания за заемане на академичната длъжност „доцент“ в НБУ съгласно ЗРАСРБ (чл.26, чл. 24, ал.1), Правилника за прилагане на ЗРАСРБ (чл.1а, ал.1) и Наредбата за развитието на академичния състав на НБУ (чл. 58). За участие в конкурса са представени документи, от които е видно, че д-р Симеонова е придобила образователна и научна степен „доктор“ по право в СУ „Св. Климент Охридски“;

заемала е длъжността асистент в НБУ повече от две години (от април 2015 г. до днес); представила е монографичен труд със заглавие „Публични държавни вземания без данъчен характер с произход от Европейския съюз“, публикуван от Издателството на НБУ през 2021 г., който не повтаря представените публикации за придобиване на докторската степен; отговаря на минималните национални изисквания за заемане на академична длъжност «доцент» по чл. 26 ЗРАСРБ; не е установено плагиатство в представените за участие в конкурса научни трудове; отговаря на допълнителните условия за заемане на длъжността по Наредбата за развитие на академичния състав в НБУ.

От таблицата за индивидуална оценка на кандидата е видно, че по всички групи показатели, уредени в ППЗРАСРБ, д-р Симеонова събира точки както следва: - по буква А – дисертационен труд за присъждане на образователна и научна степен „доктор“ – 50; по буква В - хабилитационен труд – монография – 100; по буква Г – статии и доклади, публикувани в нереферирани списания с научно рецензиране или публикувани в редактирани колективни томове – 150; по буква Д – цитирания – 100. Общият брой на точките, с оглед изпълнените количествени показатели по групи А + Б + Г + Д, е 400.

III. Изследователска (творческа) дейност и резултати

1. Оценка на монографичния труд, включително оценка на научните и научноприложните приноси

Представеният монографичен труд „ Публични държавни вземания без данъчен характер с произход от Европейския съюз “е научно съчинение с принос за развитието на финансовоправната теория и по-специално на теорията за публичните финанси на Република България и на Европейския съюз.

В по-голямата си част монографията е посветена на нови институти и норми на публичното право, които не са били обект на цялостно, задълбочено и всестранно научно изследване.

Структуриран е в пет глави, с общ обем от 318 страници. Първа глава систематизира правните белези на публичните държавни вземания с произход от ЕС, изследвани през призмата на уредените в ДОПК административни производства по установяване, обезпечаване и погасяване на публичните вземания. Останалите глави изследват материалноправните и процесуалноправни аспекти на нови за системата на публичните финанси вземания от каталога на чл.162 от ДОПК каквито са: вземанията

по решения на ЕК за неправомерна държавна помощ; вземанията за неправомерно получени или усвоени средства на ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране; вземанията, подлежащи на изпълнение по реда на чл. 299 от ДФЕС; вземанията по влезли в сила решения за конфискация или отнемане на парични средства, за паричната равностойност на конфискувано или отнето имущество, както и по решения за налагане на финансови санкции, постановени в държави членки на Европейския съюз, когато са признати и подлежат на изпълнение в Република България и вземанията по чл. 162, ал.7 от ДОПК.

Монографията е с принос и за развитието на теорията за йерархията и координацията на финансовоправните норми, установяващи нови видове държавни публични вземания и принадлежащи към различни правни системи. Научното изследване има интердисциплинарен характер и би било полезно за развитието и на други правни дисциплини.

2. Оценка на приносите в останалите публикации, с които кандидатът участва в конкурса

За участие в конкурса д-р Гинка Симеонова е представила 1 студия: Прилагане правилата за държавните помощи по отношение на обществената услуга „радио - и телевизионно разпространение (Сборник доклади от националната научнопрактическа конференция „Медиите в България: 30 години по-късно) и 14 статии, публикувани в реферирани и индексирани списания и сборници. Тематично публикациите обособяват няколко основни насоки на научните интереси на кандидата:

- Държавните помощи са предмет на изследване в статиите: «Минимална държавна помощ», в Годишник на Департамент «Право» на НБУ за 2019 г.; «Промени в правилата за държавните помощи в отговор на кризата вследствие разпространението на Ковид 19», в Юридическо списание на НБУ; «Намеса на държавата в стопанския живот. За ценностите в правото», в Сборник с доклади и статии от научна конференция по случай 120-годишнината от рождението на проф. д-р Цеко Торбов; «Промени в Общия регламент за групово освобождаване», в Юридическо списание на НБУ; «Фискална държавна помощ», в Годишник на департамент Право на НБУ за 2017 г.;
- Обезпечаването на публичните разходи чрез система от установени по общ начин, със закон, задължителни плащания за данъци - в статиите: «Оказване на съдействие и взаимопомощ в областта на данъчното облагане», в Сборник доклади от Националната научна конференция „Върховенство на правото –

актуални проблеми“; «Принципът за равенство в правата и преките данъци в ЕС», в Сборник доклади и статии от международната научна конференция в чест на акад. Антонио Фернандес де Бухан и Фернандес: „Правата на гражданите и тяхната защита“; «Проектът BEPS в контекста на борбата срещу избягване на данъци», в Сборник с доклади от научна конференция „25 години департамент Право“;

- Публичните финанси и свързаните със законосъобразното и целесъобразното им управление въпроси са обект на изследване в статиите: «Обща характеристика на публичните държавни вземания с произход от ЕС», в Сборник с доклади от Национална конференция „10 години България в ЕС – въздействие върху публичните политики и законодателството“; «Изпълнение на публичните държавни вземания по чл. 162 ал. 6 от Данъчно осигурителния процесуален кодекс», в Годишник на департамент Право на НБУ, София, 2021 г.; «Предизвикателства пред определянето на финансови нередности и корекции по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове», в De Jure, 2016 г.

Всички научни публикации представят възможностите на д-р Гинка Симеонова за задълбочено изследване на нови за научните области, в които работи, теми. Прецизно, аргументирано и в полемичен стил авторът изразява тези по актуални въпроси в областта на административното, финансовото и данъчното право.

3. Цитиране

Д-р Гинка Симеонова е представила информация за установени 10 цитирания от български учени. На мен, като изследовател, който работи в същите научни области, са ми известни и други цитирания, които не са посочени в таблицата за индивидуална оценка по ЗРАСРБ (така напр. в: „Предвидимостта в данъчното право“, Сборник доклади от националната конференция „Предвидимост на правото“, СУ, 2021 г. и в: „Принцип четкого установенного правового устройства как принцип налогового права“ В: «Право. Порядок. Ценности / под общ. ред. Е.А. Фроловой». М.: Проспект, 2022 е цитирана статията: «Принципът на правната сигурност и принципът на легитимните очаквания - гаранция за бенефициера при разходване на средства от фондовете на ЕС“, в „Предизвикателства пред финансовото управление и контрол на средствата от ЕС. Доклади от международна научно-приложна конференция“. Университетско издателство „Св. Климент Охридски“, 2016 г.). С оглед на актуалността на изследваните от д-р Гинка Симонова проблеми със сигурност биха

могли да бъдат открити и други цитирания, но и тези, които са посочени в таблицата за индивидуална оценка, са достатъчни, за да подкрепят извода за значимостта на публикациите на кандидата.

IV. Учебна и преподавателска дейност

Гинка Валериева Симеонова е назначена за преподавател в НБУ, Департамент «Право» през 2015 г. (асистент и главен асистент по финансово и данъчно право). От таблицата за индивидуална оценка по ЗРАСРБ е видно, че д-р Гинка Симеонова е участвала в разработването на курсове за програма «Право» и Практикум по Публичноправни науки съвместно с Училище за професионално и продължаващо обучение в НБУ - курс LAWN521 Правен режим на държавните помощи и курс LAWN 422 Митническо право. Тя е участвала и в организирането и провеждането на четири национални и международни научни конференции. Д-р Симеонова е Мудъл координатор на департамент «Право». Подготвила е авторски учебни материали в Мудъл за два курса: LAWN404 - Финансово право и LAWN506 - Данъчно право.

Гл. ас. д-р Гинка Симеонова е получила средна оценка много добър 4.88 (при максимална оценка 5.00) от анкетите за удовлетвореност на студентите за последните 10 семестъра (показател 35 от таблицата за индивидуална оценка). Ръководител е на кръжока по данъчно право и процес. Организирала е практикотеоретичните студентските прояви в рамките на националното състезание по данъчно право "Game of tax", организирано от Сдружението за международни състезания по право IMCCA и международната консултантска компания Ernst & Young Bulgaria, както и в рамките на проектите: Студентски научни четения; Цикъл тематични семинари и Данъците са интересни (показател 37 от таблицата за индивидуална оценка).

Гл. ас. д-р Гинка Симеонова е член на Програмния съвет на програма „Право“ от 2017 г. и член е на Съюза на юристите в България. Работила е като юрисконсулт и като консултант в ДКВЕР.

Преподавателската дейност на д-р Симеонова напълно съответства на минималните национални изисквания и на изискванията на Нов български университет за заемане длъжността доцент по право.

V. Лични впечатления от кандидата

Познавам д-р Симеонова още като докторант в СУ «Св. Климент Охридски», а след това и като хоноруван асистент в университета. Участвала съм в журито на конкурса за присъждане на научната и образователната степен «доктор», както и в

процеса на кариерното ѝ израстване в НБУ. Впечатленията ми са за прецизен и задълбочен изследовател, утвърден млад учен и преподавател в областта на административното и финансовото право. Автор и съавтор на повече от двадесет научни публикации, които я представят в академичните среди и сред практикуващите юристи като посветена на малко разработвани теми в областта на публичните финанси въпроси, със задълбочена подготовка в тяснонаучната област на финансовото и данъчното право и на сродните им правни отрасли. Коректна и отговорна в отношенията си със студентите и колегите.

VI. Заключение

1. Изразявам положителната си оценка за цялостната преподавателска и научноизследователска дейност и за представените за рецензиране научни трудове на гл. ас. д-р Гинка Валериева Симеонова.

2. Смятам че гл. ас. д-р Гинка Валериева Симеонова е изпълнила всички изисквания за заемане на академичната длъжност «доцент», предвидени в ЗРАСРБ, ППЗРАСРБ и Наредбата за развитието на академичния състав на НБУ.

3. Предлагам на научното жури да приеме решение, с което да предложи на Академичния съвет на НБУ да избере гл. ас. д-р Гинка Валериева Симеонова на академичната длъжност „доцент“ на Нов български университет в професионално направление 3.6. Право (Финансово и данъчно право и данъчен процес).

23.03.2022 г.

доц. д-р Евелина Димитрова