

## СТАНОВИЩЕ

от доц. д-р Юрий Страшимиров Кучев

Софийски университет „Св. Климент Охридски“, доцент по професионално направление 3. Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6. Право (финансово и данъчно право) върху научните трудове, представени за участие в конкурс за заемане на академичната длъжност доцент, по професионално направление 3.6. Право (финансово и данъчно право и данъчен процес), обявен от Нов български университет (НБУ) в ДВ, бр. 95 от 16.11.2021 г. с кандидат гл. ас. д-р Гинка Валериева Симеонова

### I. Оценка за съответствие с минималните национални изисквания и изискванията на Нов български университет

В конкурса са представени документи за участие от гл. ас. д-р Гинка Валериева Симеонова. Видно е, че кандидатът изпълнява условията и изискванията по Закона за развитие на академичния състав в Република България (ЗРАСРБ), както и отговаря на допълнителните изисквания на НБУ за заемане на академичната длъжност „доцент“ по професионално направление 3.6. Право. Доктор Гинка Симеонова е представила документи, с които удостоверява, че е придобила образователна и научна степен „доктор“ по право. Представила е монография със заглавие „Публични вземания без данъчен характер с произход от Европейския съюз“, публикувана през 2021 г. От справка-самооценка на кандидата и доказателствата към нея е видно, че тя е заемала длъжността главен асистент в НБУ повече от две години и отговаря на минималните национални изисквания по чл.26 от ЗРАСРБ, а също и на допълнителните условия на НБУ по чл. 58, ал. 1 от Наредбата за развитие на академичния състав в НБУ. Няма доказано по законоустановения ред плагиатство в научните трудове на кандидата.

Кандидатурата на гл. ас. д-р Гинка Валериева Симеонова съответства на минималните национални изисквания и изискванията на НБУ, а по редица показатели са събрани повече от необходимите точки.

### II. Изследователска (творческа) дейност и резултати

1. Оценка на монографичния труд, включително оценка на научните и научноприложните приноси на автора.

Представеният в конкурса монографичен труд „Публични вземания без данъчен характер с произход от Европейския съюз“ с обем от 418 страници и включва съдържание, списък на използваните съкращения, увод, пет глави, заключение и списък на използваните източници, включваща около 119 заглавия на български и чужди автори и 59 Решения на Съда на ЕС. Направени са и 451 бележки под линия. Искан особено да подчертая факта, че представената монография представлява първото изключително детайлно научно изследване на въпросите, свързани с публичните вземания без данъчен характер с произход от ЕС. Монографичният труд съдържа редица **съществени научни приноси**. Достойнство на разработката представлява определянето и систематизацията на отделните видове публични вземания с такъв произход и извеждане на основните им характеристики. Анализирани са и приложимите, по отношение на тях, производства в

ДОПК. Дефиниран е длъжникът на публичното вземане, актът, който има изпълнителна сила и правните последици от него. Формулирани са приликите и разликите между публичните вземания без данъчен характер с произход от ЕС. Ясно е очертана целта на възникващите в тази връзка финансови правоотношения, не само за осигуряване на финансов ресурс в националните бюджети или на бюджета на Съюза, но и за защита на основните права и свободи в рамките на ЕС и постигането на основната цел на санкцията – възпитателно и предупредително въздействие към членовете на обществото. Особеност на тези правоотношения е, че в основата им стои извършване на определено правонарушение и обвързаността им с чужд правен ред. Ясно и точно са формулирани направените редица предложения **de lege ferenda**. Сред тях искам да открия констатацията, че в нашето законодателство липсва предвиден ред за налагане на обезпечителни мерки на база разпорежданията на ЕК и предложението да се предвиди орган, който да може да поиска или наложи такава. Най-добре е в законодателството да се уреди изрична хипотеза, с която тези разпореждания да служат за основания за пристъпване към принудително изпълнение. Удачно е предложението за редуциране и прецизиране на разпоредбата на чл. 162, ал. 2, т. 8 ДОПК, както с цел въвеждането на максимално широка, но достатъчно ясна формулировка, отразяваща нарушаването на режима свързан с подпомагането със средства от ЕИСФ, така и с премахването на очевидната терминологична грешка. Подкрепям и предложението за допълването на изпълнителните основания по чл. 209, ал. 2 ДОПК, както и констатацията за неприложимостта на определянето на размера на лихвите съгласно общите правила на националната правна система.

2. Оценка на приносите в останалите приложени публикации, направени след назначаването на академичната длъжност „гл. асистент“, вкл. оценка на изискването за рецензираност на изданията

Приложените от кандидата в конкурса 13 научни статии не са участвали в процедурата за придобиване на образователна и научна степен „доктор“. Всички те съдържат правни и научни приноси, включително и с практическа насока, точно формулирани от автора им. Публикациите са направени в правни реномирани и рецензирани научни издания, нещо което е отчетено и от Атестационната комисия, която е признала максимален брой точки.

### 3. Цитиране от други автори

Видно от приложените от кандидата доказателства, публикациите на д-р Гинка Симеонова са цитирани в повече от 10 монографии и колективни томове с научно рецензиране.

## III. Учебна и преподавателска дейност

Гинка Валериева Симеонова е назначена за асистент в НБУ през 2015 г. След конкурс е назначена за главен асистент през 2017 г. От учебната 2015/2016 г. води семинарни занятия – упражнения по финансово право, упражнения по данъчно право, упражнения по данъчен процес. Води лекции по основните задължителни курсове по същите дисциплини, както и избираеми учебни дисциплини в програма „Право“ на НБУ. Доктор Симеонова е предложила и разработила два нови, за програма „Право“, курса – „Митническо право“ (задължителен курс) и „Правен режим на държавните помощи“ (избираем курс). Подготвила е множество авторски учебни материали по водените

учебни дисциплини, качени за ползване от студентите в Moodle. Гл. ас. д-р Гинка Симеонова е получила средна оценка Мн. Добър 4.88 (при максимална оценка 5.00) от анкетите за удовлетвореност на студентите за последните 10 семестъра (показател 3.35 от таблицата за индивидуална оценка). Кандидатката участва в множество научни и творчески инициативи след заемането на академичната длъжност асистент в НБУ, видно от представената справка-самооценка.

Със своята активна преподавателска и учебна дейност гл. ас. д-р Гинка Симеонова изпълнява нормативните изисквания на закона и допълнителните критерии на НБУ за развитие на академичния състав, заложили в групи Ж, З и И от таблицата за индивидуална оценка.

#### **IV. Административна и обществена дейност**

Доктор Гинка Симеонова представя доказателства, че изпълнява своите академични задължения и редовно участва в заседанията на съвета на департамент „Право“ на НБУ, спазва приемното си време и т.н. От 2017 г. досега тя е член на Програмния съвет на програма „Право“ (показател И.47 от таблицата за индивидуална оценка) и Мудъл координатор на Департамент Право, НБУ. Д-р Симеонова е и член на Съюза на юристите в България (показател Ж.23. от таблицата за индивидуална оценка).

#### **V. Лични впечатления от кандидата**

Познавам лично кандидата и съм впечатлен от притежавания интелектуален и задълбочен научен потенциал, с който разполага. От разговори с колеги, учени, преподаватели и студенти, считам, че едно от призванията на гл. ас. д-р Гинка Симеонова е преподавателската дейност. Научната ѝ дейност се характеризира с изучаване и изследване в дълбочина и детайли на поставената на изследване материя и отношения.

#### **VI. Мнения, препоръки и бележки по дейността и постиженията на кандидата**

Нямам бележки и препоръки към гл. ас. д-р Гинка Симеонова, освен пожеланието все така да продължава своето научно и творческо развитие и утвърди името си като водещ специалист в материята, свързана с публичните вземания без данъчен произход от Европейския съюз.

Поради гореизложеното, и след преценка на представените реабилитационен труд и статии, категорично може да се заключи, че кандидатът за конкурса гл. ас. д-р Гинка Валериева Симеонова притежава необходимите професионални качества, значими научни изследвания и постижения, които ме мотивират да подкрепя участието ѝ в конкурса за заемане на академичната длъжност „доцент“ и на основание чл. 27а от Закона за развитието на академичния състав в Република България си позволявам убедено да дам положителна оценка на нейната научна продукция, като препоръчам на уважаемото научно жури при Нов български университет да вземе решение, с което да предложи на Факултетния съвет към МФ на НБУ да присъди на гл. ас. д-р Гинка Валериева Симеонова академичната длъжност „доцент“ по професионално направление 3.6. Право (финансово и данъчно право и данъчен процес).

Дата: 21.03.2022 г.

доц. д-р Юрий Страшимиров Кучев