

СТАНОВИЩЕ

от проф. Цветан Георгиев Сивков, д.ю.н.,

Софийски университет „Св. Климент Охридски“, професор по професионално направление 3. Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6. Право (административно право и административен процес) върху научните трудове, представени за участие в конкурс за заемане на академичната длъжност доцент, по професионално направление 3.6. Право (финансово и данъчно право и данъчен процес), обявен от Нов български университет (НБУ) в ДВ, бр. 95 от 16.11.2021 г.

с кандидат гл. ас. д-р Гинка Валериева Симеонова

Със Заповед №3-РК-93 от 06.01.2022г. съм определен за член на жури за провеждане на конкурс за заемане на академичната длъжност „доцент“ по професионално направление 3.6.Право /финансово и данъчно право и данъчен процес/, обявен за нуждите на НБУ. Единственият кандидат е гл. ас. д-р Гинка Валериева Симеонова. С решение на журито, на което съм член, ми е възложено да подготвя и да представя становище по представените материали и участващия в конкурса кандидат.

Изпълнявам това задължение, което приех с удоволствие. Д-р Симеонова бе мой докторант и по блестящ начин защити научна и образователна степен „доктор“ в СУ.

В следващите редове представям становището си за академичната и научна кариера на д-р Симеонова.

I. Оценка за съответствие с минималните национални изисквания и изискванията на Нов български университет.

В конкурса са представени документи за участие от гл. ас. д-р Гинка Валериева Симеонова. Видно е, че кандидатът изпълнява условията и изискванията по Закона за развитие на академичния състав в Република България (ЗРАСРБ), както и отговаря на допълнителните изисквания на НБУ за заемане на академичната длъжност „доцент“ по професионално направление 3.6. Право. Доктор Гинка Симеонова е представила документи, с които удостоверява, че е придобила образователна и научна степен „доктор“ по право. Представила е и монография със заглавие „Публични вземания без данъчен характер с произход от Европейския съюз“, публикувана през 2021 г.

От справката-самооценка на кандидата и доказателствата към нея е видно, че тя е заемала длъжността главен асистент в НБУ повече от две години и отговаря на минималните национални изисквания по чл.2б от ЗРАСРБ, а също и на допълнителните условия на НБУ по чл. 58, ал. 1 от Наредбата за развитие на академичния състав в НБУ. Няма доказано по законоустановения ред плагиатство в научните трудове на кандидата.

Кандидатурата на гл. ас. д-р Гинка Валериева Симеонова съответства на минималните национални изисквания и изискванията на НБУ, а по редица показатели са събрани повече от необходимите точки.

II. Изследователска (творческа) дейност и резултати

1. Оценка на монографичния труд, включително оценка на научните и научноприложните приноси на автора.

Представеният в конкурса монографичен труд „Публични вземания без данъчен характер с произход от Европейския съюз“ с обем от 418 страници. Те са разпределени в 5 глави, с увод и заключение. Приложена е и литература по темата, която е използвана от авторката. Проблемите, които са предмет на изследване са подредени логично, съобразно тяхната същност и развитие. Това помага на авторката да развие систематично своите тези, да представи обосновани и логични изводи. Използваната литература показва задълбоченото познаване на материята, възможност за теоретични обобщения на високо ниво. Тя е показател за още нещо, което е важно. Литературата, която е цитирана и ползвана е индикатор за уважението на д-р Симеонова към колегите, които са работили преди нея в тази или сходни материи. За това тя заслужава специално уважение.

Традиционно в становищата и рецензиите присъстват оценки за приносите на представения труд за развитието на теорията и за усъвършенстване на нормативната база. Това е естествено, защото става дума за монографично изследване, на основата на което авторката представя своите основателни и обосновани претенции за заемане на академичната длъжност „доцент“. Приносните моменти са многобройни, важни и с практическа стойност. Считаю, че на тяхна основа може да се направи обоснованият извод, че д-р Симеонова е израснала съществено в своето академично развитие и тази монография ще заеме своето достойно място в теорията на публичното право.

Няма да се спирам на всички приноси, които ми направиха впечатление. Ще посоча няколко. Считаю за важен анализът на тези вземания и техните различия с другите публични вземания. Особено добро впечатление ми направи връзката с правото на ЕС. Тук се очертава връзката между националното законодателство и това на ЕС.

Важно е да се отбележи изясняването на понятието „без данъчен характер“. Тук е развита същността на този финансов ресурс и една важна негова характеристика – защита на основни права и свободи в рамките на ЕС. Самото изброяване и систематизиране на публичните вземания без данъчен характер има своето място в теорията и практиката.

Много добре е представена връзката на тези вземания с актовете, които ги установяват. Разкрита е сложността, което произтича от факта, че това става с актове извън националното законодателство.

Всички заинтересовани трябва да се обърнат внимание на недостатъците на съществуващата правна уредба, които са логично и аналитично представени от авторката. И тук отново се изхожда от наличието на регулации във вътрешното и европейското право.

Това не са единствените изводи, които имат приносен характер в работата на д-р Симеонова, но считаю, че тези са най-важни и основни в тази материя.

Те затвърждават моето убеждение, че д-р Гинка Симеонова има необходимите качества и академичен потенциал за преминаване в категорията на хабилитираните преподаватели по финансово право.

Монографичното изследване е представено и написано на добър български език. Независимо от сложността на материята изложението е четивно и логически обосновано, за което авторката трябва за бъде поздравена.

2. Оценка на приносите в останалите приложени публикации, направени след назначаването на академичната длъжност „гл. асистент“, вкл. оценка на изискването за рецензираност на изданията

Приложените от кандидата в конкурса 15 научни статии не са участвали в процедурата за придобиване на образователна и научна степен „доктор“. Всички те са написани внимателно, показват желанието на д-р Симеонова за теоретична работа, за изследване на важни въпроси от областта на българското и европейското право. Въз основа на нейните изследвания се стига до приемане на изцяло нов Закон за държавните помощи.

Сред представените за рецензиране статии бих открил „Принципът за равенство в правата и преките данъци в ЕС“.¹ Тук е представен принципът на равенството и неговата връзка с прякото данъчно облагане в рамките на ЕС в контекста на връзката между националните финансови и данъчни системи и вътрешния пазар на ЕС. Интересен е изводът, че националните данъчни правила могат да доведат до непоследователно данъчно третиране, когато се прилагат в трансграничен контекст.

Впечатление ми направи статията „Намеса на държавата в стопанския живот“.² Интересно тук е представяне на взаимовръзките между пазарната икономика, основана на принципите на свободата и лоялната конкуренция и намесата на държавата за задоволяване на потребностите на обществото наред със запазване на социалната справедливост и равнопоставеност.

Темата за използването на европейските средства също присъства в творчеството на д-р Гинка Симеонова. В статията „Предизвикателства пред определянето на финансови нередности и корекции по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове“ авторката изяснява понятията „нередност“ като нарушение на разпоредба на правото на ЕС в резултат на действие или бездействие от икономически оператор, което е имало или би имало за резултат нарушаването на общия бюджет на Общностите или на бюджетите, управлявани от тях.³ Д-р Симеонова поставя въпроса за дължимостта на лихви при изследваните хипотези и се разглеждат разликите в размера на лихвите по европейското и националното право.

3. Цитиране от други автори

¹ Симеонова, Г., Принципът за равенство в правата и преките данъци в ЕС, в: Сборник доклади и статии от международната научна конференция в чест на акад. Фернандес де Бухан и Фернандес „Права на гражданите и тяхната защита“, ISBN 978-619-233-079-8 /print/

² Симеонова, Г., Намеса на държавата в стопанския живот, в сб. За ценностите на правото, сборник с доклади и статии от научната конференция по случай 120год. от рождението на Цеко Торбов, 2019г., ISBN 978-619-233-118-4 /print/

³ Симеонова, Г., Предизвикателства пред определянето на финансови нередности и корекции по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, в сп. De iure, 2016, №2, ISSN 1314-2593/print/

Видно от приложените от кандидата документи, които представляват и доказателство за съответните факти, публикациите на д-р Гинка Симеонова са цитирани в монографии и колективни томове с научно рецензиране (10). Това говори за авторитета на д-р Симеонова в научните среди и за високото качество на нейната научна продукция.

III. Учебна и преподавателска дейност

Д-р Гинка Валериева Симеонова е назначена за асистент в НБУ през 2015 г. След конкурс е назначена за главен асистент през 2017 г. От учебната 2015/2016 г. води семинарни занятия – упражнения по финансово право, упражнения по данъчно право, упражнения по данъчен процес. Води лекции по основните задължителни курсове по същите дисциплини, както и избираеми учебни дисциплини в програма „Право“ на НБУ. Доктор Симеонова е предложила и разработила два нови за програма „Право“ курса – „Митническо право“ (задължителен курс) и „Правен режим на държавните помощи“ (избираем курс). Подготвила е множество авторски учебни материали по водените учебни дисциплини, качени за ползване от студентите в Moodle. Гл. ас. д-р Гинка Симеонова е получила средна оценка Мн. Добър 4.88 (при максимална оценка 5.00) от анкетите за удовлетвореност на студентите за последните 10 семестъра (показател 3.35 от таблицата за индивидуална оценка). Кандидатката участва в множество научни и творчески инициативи след заемането на академичната длъжност асистент в НБУ, видно от представената справка-самооценка.

Със своята активна преподавателска и учебна дейност гл. ас. д-р Гинка Симеонова изпълнява нормативните изисквания на закона и допълнителните критерии на НБУ за развитие на академичния състав, заложи в групи Ж, З и И от таблицата за индивидуална оценка.

IV. Административна и обществена дейност

Доктор Гинка Симеонова представя доказателства, че изпълнява своите академични задължения и редовно участва в заседанията на съвета на департамент „Право“ на НБУ, спазва приемното си време и т.н. От 2017 г. досега тя е член на Програмния съвет на програма „Право“ (показател И.47 от таблицата за индивидуална оценка) и Мудъл координатор на Департамент Право, НБУ. Д-р Симеонова е и член на Съюза на юристите в България (показател Ж.23. от таблицата за индивидуална оценка).

V. Лични впечатления от кандидата

Извън представените документи, монографията и редицата статии, с които д-р Симеонова участва в конкурса за доцент по финансово право, мога да споделя и лични впечатления от нея. Години наред тя беше асистент по административно право и административен процес в ЮФ на СУ. Бях и нейн научен ръководител.

Отнасяше се с внимание към студентите, работеше активно за тяхната подготовка и съвместно изпълняваше своите задължения. Ползваше се с добро име и авторитет сред колегите. Защити докторат по безспорен начин. В процеса на писане на доктората пролича едно несъмнено израстване и желание за академична дейност. Показа задълбочено познаване на публичноправната материя.

VI. Мнения, препоръки и бележки по дейността и постиженията на кандидата

Пожелавам на д-р Симеонова успех в научната и в академичната кариера. Смятам, че академичната длъжност „доцент“ отговаря на нейното развитие като университетски преподавател.

Поради представените до тук съображения смятам, че д-р Гинка Симеонова има качествата, научните достижения и авторитет в научната и колегиалната общност, за да заеме академичната длъжност „доцент“. Тя отговаря на изискванията на ЗРАСРБ и на подзаконовите актове по неговото прилагане и за това тази нова, по-висока академична позиция ще отговаря напълно на нивото на нейното развитие като преподавател и като учен. Становището ми е несъмнено положително и се надявам и другите членове на журито да са на същото мнение.

Дата:

проф. Цветан Георгиев Сивков, д.ю.н.